

**Nacrt**

**PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA U PULI**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA U PULI**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske.

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

**Zakonom čije se donošenje predlaže uredit će se sljedeća pitanja:**

- naziv, sjedište i osnivač Sveučilišta u Puli,
- djelatnost,
- tijela upravljanja i njihova nadležnost,
- imovina Sveučilišta, namjena dobiti i odgovornost za obveze,
- status upisanih studenata na visokim učilištima, koja se pripajaju Sveučilištu,
- pripojenje ustanova koje djeluju na području Grada Pule Sveučilištu,
- položaj preuzetih zaposlenika, poslova, opreme, arhive, sredstava rada, financijskih sredstava,
- aktivnosti za početak obavljanja djelatnosti.

**Posljedice koje će proisteci donošenjem zakona bit će sljedeće:**

Sveučilište niti svojim ustrojem niti sadržajno neće biti kopija postojećih sveučilišta u Hrvatskoj. Bit će malo, fleksibilno (studiji će se organizirati i izvoditi ovisno o potrebama tržišta) te profilirano za određena znanstvena područja. Ono će se temeljiti na odjelima, a u svom sastavu imat će Sveučilišnu knjižnicu i službe kojima će se osigurati cjelovitost i potrebni standard visoke naobrazbe. Ustroj na odjelskom načelu nameće potrebu da pravnu osobnost ima samo Sveučilište, što će omogućiti fleksibilnije i racionalnije poslovanje. U okviru odjela izvodit će se studiji te ustrojavati i izvoditi nastavni, znanstveni i visokostručni rad u jednom znanstvenom, odnosno stručnom polju.

Osim iznesenoga, osnovne karakteristike budućeg Sveučilišta u Puli bile bi: sustavno praćenje potražnje kadrova na tržištu rada te, sukladno tome, postupno proširenje područja iz kojih će se izvoditi nastava (od tehničkih, biotehničkih i društvenih područja u početku, do humanističkih u budućnosti), kao i širenje gravitacijskog područja Sveučilišta, čime bi se omogućilo studiranje u Puli, ne samo studentima iz cijele Hrvatske, nego i onima iz inozemstva. Njegovo osnivanje predstavljalo bi, dakle, dodatnu nadgradnju postojećih međunarodnih obrazovnih aktivnosti u Puli.

### III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Donošenje Zakona ne izaziva promjene na prihodovnoj strani proračuna. Sveučilište će sadržajno činiti preustrojene ustanove koje se već financiraju iz državnog proračuna: to su Fakultet ekonomije i turizma dr. Mijo Mirković Pula, Filozofski fakultet u Puli, Visoka učiteljska škola u Puli i Sveučilišna knjižnica u Puli, koje su pri Aktivnosti A621002 Redovna djelatnost Sveučilišta u Rijeci te osigurana sredstva Sveučilišta u Puli A621168.

Pripajanjem navedenih ustanova koje danas rade u Puli, a sastavnice su Sveučilišta u Rijeci, budućem Sveučilištu, neće se povećati iznos proračunskih sredstava, već će doći samo do preusmjeravanja postojećih, sve dok se uz suglasnost osnivača (Republike Hrvatske), ne donese odluka o proširenju ili povećanju djelatnosti.

U Državnom proračunu za 2006. godinu, u Razdjelu 80, Glava 43, osigurana su sredstva za rad Sveučilišta u Puli, u ukupnom iznosu od 1.716.014 kuna, za razdoblje od listopada do prosinca 2006. godine, za dio akademske godine 2006./2007.

Točan iznos potrebnih sredstava za čitavu akademsku 2006./2007. godinu, utvrditi će se sporazumno između sastavnica Sveučilišta u Rijeci i budućeg Sveučilišta u Puli.

## **PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA U PULI**

### Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom osniva Sveučilište u Puli (u daljnjem tekstu: Sveučilište), kao javna ustanova.

(2) Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o ustanovama i zakona koji regulira visoko obrazovanje i znanstvenu djelatnost.

### Članak 2.

Osnivač Sveučilišta je Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivača obavljat će ministarstvo nadležno za visoko obrazovanje.

### Članak 3.

(1) Naziv Sveučilišta glasi: Sveučilište u Puli.

(2) Sjedište Sveučilišta je u Puli, Preradovićeva 1/1, Pula.

### Članak 4.

(1) Djelatnost Sveučilišta je:

- ustrojavanje i izvođenje sveučilišnih preddiplomskih, diplomskih i poslijediplomskih studija.

- ustrojavanje i izvođenje stručnih studija u skladu s zakonom koji regulira visoko obrazovanje;

- ustrojavanje i izvođenje programa stalnog stručnog usavršavanja;

- obavljanje znanstvenog i visokostručnog rada uz uvjete utvrđene posebnim propisima;

- izdavačka, bibliotečna i informatička djelatnost za potrebe nastave te znanstvenog i stručnog rada;

- izrada stručnih mišljenja i vještačenja.

(2) Sveučilište može obavljati i druge djelatnosti koje služe obavljanju djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka, ako se one u manjem opsegu ili uobičajeno obavljaju uz navedene djelatnosti.

### Članak 5.

(1) Sveučilište se ustrojava sa sveučilišnim odjelima i s drugim ustrojstvenim jedinicama u svom sastavu.

(2) Statutom sveučilišta pobliže se određuje njegovo ustrojstvo te druga važna pitanja za njegovo djelovanje.

#### Članak 6.

Sveučilišna tijela su rektor, senat i sveučilišni savjet.

#### Članak 7.

(1) Rektor ima prava i obveze ravnatelja ustanove.

(2) Rektor:

- predstavlja i zastupa Sveučilište;
- poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Sveučilišta;
- zastupa Sveučilište u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima;
- daje pisanu punomoć drugoj osobi, u granicama svoje ovlasti da zastupa Sveučilište u pravnom prometu;
- odgovoran je za zakonitost rada Sveučilišta;
- obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i statutom Sveučilišta.

(3) Rektor se bira i razrješava u skladu s uvjetima propisanim posebnim zakonom i statutom Sveučilišta.

(4) Rektor u radu pomažu prorektori. Broj, uvjeti izbora, razrješenja i ovlasti prorektora pobliže se određuju statutom Sveučilišta.

#### Članak 8.

(1) Rektor ne može bez suglasnosti senata sklapati poslove o stjecanju, opterećenju ili otuđenju nekretnina i druge imovine.

(2) Sveučilište ne može bez suglasnosti osnivača steći, opteretiti, ili otuđiti nekretnine i drugu imovinu, niti ugovoriti drugi pravni posao, ako vrijednost pojedinačnog ugovora iznosi više od milijun kuna.

#### Članak 9.

Senat je izborno stručno tijelo Sveučilišta koje se bira sukladno statutu Sveučilišta, na način kojim se osigurava zastupljenost svih znanstveno-nastavnih sastavnica sveučilišta i različitih područja znanosti i umjetnosti.

#### Članak 10.

(1) Senat obavlja poslove određene zakonom i statutom Sveučilišta.

(2) Sveučilište može osnovati stručna vijeća i druga tijela odjela i drugih ustrojstvenih jedinica te na njih prenijeti ovlasti za obavljanje pojedinih poslova iz djelokruga Senata, u skladu s posebnim zakonom i statutom Sveučilišta.

## Članak 11.

(1) Sveučilišni savjet je tijelo koje brine za ostvarivanje djelatnosti sveučilišta prema aktu o osnivanju i statutu. Posebice brine o razvoju sveučilišta u njegovoj interakciji s društvom u kojemu djeluje te raspravlja i potvrđuje strateške i razvojne odluke senata, sukladno statutu sveučilišta.

(2) Sveučilišni savjet radi i druge poslove u skladu s posebnim zakonom i statutom Sveučilišta.

## Članak 12.

(1) Imovinu Sveučilišta čine:

- sredstva za rad osigurana u Državnom proračunu,
- sredstva stečena od pružanja usluga,
- sredstva pribavljena iz drugih izvora.

(2) Sveučilište nema za cilj stjecanje dobiti.

(3) Ako Sveučilište u obavljanju svoje djelatnosti ostvari dobit, ova se dobit upotrebljava isključivo za obavljanje i razvoj djelatnosti Sveučilišta.

(4) Sveučilište odgovara za obveze cijelom svojom imovinom.

(5) Republika Hrvatska solidarno i neograničeno odgovara za obveze Sveučilišta.

## Članak 13.

(1) U roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona:

- Senat Sveučilišta u Rijeci donijet će odluku o pripajanju Fakulteta ekonomije i turizma Dr. Mijo Mirković, Filozofskog fakulteta u Puli i Visoke učiteljske škole u Puli Sveučilištu.

- Sveučilište u Rijeci donijet će odluku o pripajanju Sveučilišne knjižnice u Puli Sveučilištu.

(2) Ustanove iz stavka 1. ovoga članka prestaju s radom danom upisa Sveučilišta u sudski registar.

(3) Danom upisa Sveučilišta u sudski registar, Sveučilište preuzima sve poslove, radnike zatečene na preuzetim poslovima, opremu, arhive, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ustanova iz stavka 1. ovoga članka.

## Članak 14.

(1) Studenti upisani na Fakultet ekonomije i turizma Dr. Mijo Mirković, Filozofski fakultet u Puli i u Učiteljsku akademiju u Puli danom pripajanja ovih ustanova Sveučilištu postaju studenti Sveučilišta.

(2) Studenti iz stavka 1. ovoga članka imaju pravo dovršiti studij prema nastavnom programu i uvjetima koji su važili prilikom upisa u prvu godinu studija, a u skladu s posebnim propisom.

## Članak 15.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, na prijedlog ministra znanosti, obrazovanja i športa, imenovati privremenog rektora Sveučilišta.

(2) Privremeni rektor obaviti će pripreme za početak rada Sveučilišta oslanjajući se na predprojekt Sveučilišta kao polazište, pribaviti dopusnicu ministarstva nadležnog za visoko obrazovanje za početak obavljanja djelatnosti, donijeti privremeni statut Sveučilišta uz suglasnost osnivača, podnijeti prijavu za upis u sudski registar te poduzeti radnje za konstituiranje sveučilišnog senata.

(3) Sveučilište može početi obavljati djelatnost danom upisa u sudski registar.

(4) Privremeni statut iz stavka 2. ovoga članka primjenjivat će se do stupanja na snagu Statuta kojega će donijeti Senat Sveučilišta u skladu sa Zakonom o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju.

## Članak 16.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

## **OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O OSNIVANJU SVEUČILIŠTA U PULI**

**Člankom 1.** utvrđuje se da se ovim Prijedlogom osniva Sveučilište u Puli koje će djelovati kao javna ustanova. Budući da su visoko obrazovanje i znanstvena djelatnost detaljno propisani odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, a statusna pitanja ustanova Zakonom o ustanovama, stavkom drugim bilo je potrebno uputiti na navedene zakone kako se istim sadržajima nepotrebno ne bi opterećivao tekst Prijedloga zakona.

**Člankom 2.** utvrđuje se osnivač, te ministarstvo koje će izvršavati prava i dužnosti osnivača.

Budući da je Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave ("Narodne novine" br. 199/03, 30/04, 136/04 i 22/05) određeno da Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na razvitak znanstvenih pravnih osoba, na sustav i izradu nastavnih planova i programa, isto je najstručnije da obavlja prava i dužnosti osnivača.

**Člankom 3.** propisuje se naziv i sjedište Sveučilišta.

**Člankom 4.** utvrđuju se djelatnosti koje će obavljati Sveučilište, a koje su i inače uobičajene kao sveučilišne djelatnosti.

**Člancima 5. i 6.** propisuje se unutarnje ustrojstvo i tijela Sveučilišta. Predloženom odredbom članka 5. utvrđuju se samo temeljna načela, dok će se statutom Sveučilišta pobliže odrediti broj i ustrojstvo odjela i drugih ustrojstvenih jedinica i sva druga važna pitanja. Sveučilišna tijela bili bi rektor, senat i sveučilišni savjet, kao što je propisano i Zakonom o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju.

**Člancima 7. i 8.** propisuje se tko predstavlja Sveučilište, nadležnost čelnika Sveučilišta, način izbora čelnika te suglasnosti potrebne za raspolaganja nekretninama i drugom imovinom čija je vrijednost veća od milijun kuna.

Kao posebni zakon, na koji se pozivaju predložene odredbe, misli se na sadašnji Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju.

**Člancima 9. i 10.** propisuje se sastav i nadležnost stručnog tijela Sveučilišta. Stručno tijelo bira se sukladno statutu Sveučilišta, na način kojim se osigurava zastupljenost svih znanstveno-nastavnih sastavnica sveučilišta i različitih područja znanosti i umjetnosti.

Propisano je, također, da Sveučilište može osnovati druga tijela za obavljanje pojedinih poslova.

**Člankom 11.** propisuje se da je Sveučilišni savjet tijelo koje brine za ostvarivanje djelatnosti sveučilišta prema aktu o osnivanju i statutu. Posebice brine o razvoju sveučilišta u njegovoj interakciji s društvom u kojemu djeluje te raspravlja i potvrđuje strateške i razvojne odluke senata, sukladno statutu sveučilišta, te radi i druge poslove u skladu s posebnim zakonom i statutom Sveučilišta.

**Člankom 12.** propisuje se imovina Sveučilišta i odgovornost za njegove obveze. Sveučilište je javna ustanova koja obavlja javnu službu zbog čega nema za



cilj stjecanje dobiti. Eventualnu dobit koju Sveučilište ostvari u obavljanju svoje djelatnosti, (kao što su prihodi od školarina, projekata, stručnih mišljenja, donacija), mora upotrijebiti isključivo za obavljanje i razvoj propisanih i registriranih djelatnosti Sveučilišta.

Kako je Republika Hrvatska, prema **članku 2.** Prijedloga zakona, osnivač Sveučilišta, ista solidarno i neograničeno odgovara za obveze Sveučilišta. Samo Sveučilište odgovara za obveze cijelom svojom imovinom.

Kako bi osnivač imao kontrolu nad opterećivanjem nekretnina i imovine, **člankom 8.** Prijedloga zakona predviđa se da Sveučilište ne može bez suglasnosti osnivača steći, opteretiti ili otuđiti nekretnine ili drugu imovinu, niti ugovoriti drugi posao ako vrijednost pojedinačnog ugovora iznosi više od milijun kuna.

**Članci 13., 14. i 15.** prijelazne su odredbe Prijedloga zakona. Razvitak i izvrsnost visokog obrazovanja i znanstvene djelatnosti na području Istarske županije podrazumijeva objedinjavanje postojećih visokih učilišta, kao i ustanova čija djelatnost osigurava cjelovitost i potrebni standard sustava visokog obrazovanja. Kako bi se navedeno postiglo potrebno je pripojiti postojeće ustanove nad kojima vlasništvo i osnivačka prava ima Grad Pula i Sveučilište u Rijeci.

Samo pripojenje ustanova obavlja se, na temelju članka 69. stavka 3. Zakona o ustanovama, odlukom osnivača ustanova. Odredbom **članka 13.** samo se deklarativno navode statusne promjene koje će dovesti do željenog cilja. Danom upisa u sudski registar ustanova prestale bi s radom pripojene ustanove, dok bi Sveučilište prema **članku 13. stavku 3.** preuzelo zatečene radnike, opremu, arhive, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze pripojenih ustanova.

Nakon pripojenja predmetnih ustanova, studenti upisani na tim ustanovama postali bi studenti Sveučilišta.

Kako bi se obavile sve pripremne radnje za upis u sudski registar i početak djelatnosti Sveučilišta predviđa se imenovanje privremenog rektora. Privremeni rektor trebao bi pribaviti dopusnicu Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa za početak obavljanja djelatnosti, donijeti privremeni statut Sveučilišta uz suglasnost osnivača, podnijeti prijavu za upis u sudski registar te poduzeti radnje za konstituiranje sveučilišnog senata. Privremeni statut primjenjivao bi se sve dok senat Sveučilišta ne donese statut u skladu sa Zakonom o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju.

**Člankom 16.** propisuje se stupanje na snagu predloženog zakona koji bi stupio na snagu, na uobičajeni način, osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".